Małgorzata Gorzałczyńska-Koczkodaj

Uniwersytet Szczeciński
Wydział Zarządzania i Ekonomiki Usług
m.g.koczkodaj@wzuiu.pl

Rafał Koczkodaj

Wyższa Szkoła Bankowa
Wydział Ekonomiczny w Szczecinie
rafal.koczkodaj@wsb.szczecin.pl

Znaczenie dotacji celowych przekazywanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Kod JEL: G39, H71, H59

Słowa kluczowe: jednostki samorządu terytorialnego, dotacje celowe, dotacje podmiotowe, wydatki publiczne

Streszczenie. W artykule dokonano charakterystyki poszczególnych rodzajów dotacji jednostek samorządu terytorialnego wraz ze wskazaniem, na jakiego rodzaju wydatki mogą być one przeznaczone i jakie są konsekwencje ich nierozliczenia w terminie bądź pobrania w nadmiernej wysokości. Celem artykułu było wskazanie, na co wydatkowane są środki przekazywane w formie dotacji celowych z budżetu samorządu województwa zachodniopomorskiego i jaka jest tendencja dokonywania tego typu wydatków. Do badań empirycznych wykorzystano dane z budżetu województwa zachodniopomorskiego za lata 2014–2017 oraz z projektu budżetu na 2018 rok.

Wprowadzenie

Jednostki samorządu terytorialnego mogą swoje ustawowe zadania wykonywać zarówno samodzielnie – wykorzystując własne jednostki organizacyjne – jak i za pośrednictwem innych podmiotów, które – z uwagi na większe doświadczenie w danej dziedzinie, sprawność działania czy minimalizację kosztów – są w stanie zrealizować je szybciej, taniej i bardziej efektywnie. Wybór zależy od rodzaju i złożoności zadań oraz przyjętej

strategii postępowania. Często takie decyzje są poprzedzone analizą kosztów i korzyści oraz możliwości organizacyjnych. Przekazując zadania, JST muszą jednocześnie przekazać określone środki pieniężne na ich realizację w postaci dotacji.

Za szczególnie ważne dla polityki dotacyjnej JST uznać należy regulacje zawarte w ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz ustawie o systemie oświaty. W związku z tym, iż dotacje to środki znaczone i muszą zostać przeznaczone na określony cel, są dosyć łatwym narzędziem decydowania o sposobie i terminie realizacji zadań.

1. Uregulowania ustawowe przydzielania dotacji z budżetów JST

Dotacje celowe to forma wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego stanowiących pomoc finansową dla innych JST lub przekazywanych podmiotom – niezaliczonych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku – z przeznaczeniem na sfinansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych leżących w gestii danej JST.

Szczególony charakter dotacji wynika z tego, że:

- 1) podstawą ich udzielenia musi być wyraźnie sformułowany przepis prawa (w randze ustawy lub umów międzynarodowych),
- 2) służą realizacji zadań publicznych, czyli mogą być udzielone na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych,
- 3) podlegają szczególnym zasadom rozliczania (por. Dzwonkowski, Gołębiowski, 2014), określonych przepisem prawa, na podstawie którego są udzielane; rozliczenie dotacji stanowi potwierdzenie spełnienia wszystkich wymogów związanych z jej wykorzystaniem (Subik, 2018).

Niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi do budżetu JST. Jeśli termin wykorzystania oznaczony w umowie wypada przed końcem roku budżetowego, powinna być zwrócona w ciągu 15 dni od jego upływu, a jeśli terminem wykorzystania jest koniec roku budżetowego – do 31 stycznia następnego roku.

Przekazanie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu jej udzielania, nierozliczenie lub nieterminowe rozliczenie oraz nieustalenie kwoty dotacji podlegającej zwrotowi do budżetu JST stanowią naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Ponadto narażenie finansów publicznych na uszczuplenie poprzez nienależną wypłatę dotacji jest, w zależności od wypłaconej kwoty, przestępstwem albo wykroczeniem skarbowym.

Jak zostało wcześniej zasygnalizowane, przeznaczenie dotacji wynika bądź z zawieranej umowy dotacyjnej, która powinna określać m.in. opis zadania, na które dotacja została przyznana, bądź z samej istoty rodzaju dotacji (np. dotacje podmiotowe służą dofinansowaniu działalności bieżącej). W tym pierwszym przypadku przeznaczenie określone jest znacznie bardziej precyzyjnie, zaś potwierdzeniem wykorzystania dotacji zgodnie z przeznaczeniem jest obowiązkowe rozliczenie dotacji (zob. Lachiewicz, Talik, 2017).

Ustawa o finansach publicznych przewiduje możliwość udzielania dotacji:

- podmiotowych,

- przedmiotowych,
- celowych (Ustawa, 2009, art. 15 ust. 3, art. 218).

W przypadku gdy JST udziela dotacji przedmiotowych – zarówno samorządowym zakładom budżetowym, jak i innym podmiotom – kalkulowanych według stawek jednostkowych, w uchwale budżetowej powinien zostać określony zakres i kwoty dotacji. Przykładem dotacji przedmiotowych dla podmiotów innych niż samorządowe zakłady budżetowe są dotacje na finansowanie przewozów pasażerskich udzielane na podstawie ustawy o transporcie kolejowym (Ustawa, 2003).

Dotacje celowe przeznaczone są na realizację konkretnego celu publicznego w ramach określonego zadania. Mogą być przekazane podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku. Najczęściej podstawą prawną udzielania dotacji celowej jest ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Ustawa, 2003). Jeżeli natomiast dotacja dotyczy innych zadań niż te wyliczone w ustawie, udziela się jej na podstawie umowy zawieranej między JST a danym podmiotem. W pierwszym przypadku zastosowanie mają przepisy rozdziału drugiego ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie, natomiast w pozostałych przepisy ustawy o finansach publicznych.

Przykładem dotacji celowych są dotacje na konserwację zabytków. W ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zapisano, iż „w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale” (Ustawa, 2003, art. 81). Dotacjami celowymi są również dotacje dla spółek wodnych, które mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów JST na działania związane z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji (Ustawa, 2017, art. 443 ust. 2–5). Dotacje celowe z budżetu JST mogą otrzymywać także podmioty wykonujące działalność leczniczą. Są one wówczas przeznaczone na realizację zadań w zakresie programów zdrowotnych i promocji zdrowia, w tym na zakup aparatury i sprzętu medycznego czy remonty (Dz.U. 2011, art. 114, art. 115). Ponadto jednostki samorządu terytorialnego mogą wspierać finansowo rozwój sportu kwalifikowanego (Ustawa, 2005, art. 2 ust. 3; por. Borodo, 2013, s. 140).

Podstawą udzielenia dotacji celowej z budżetu JST może być także ustawa o pomocy społecznej. Organy administracji samorządowej finansują lub dofinansowują realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, udzielając dotacji:

- organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność w zakresie pomocy społecznej,
- osobom prawnym i jednostkom organizacyjnym, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności w zakresie pomocy społecznej (Ustawa, 2004, art. 25 ust. 1).

Odrębną grupą dotacji są dotacje podmiotowe, które stanowią środki przeznaczone wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych dotacje podmiotowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być

udzielane tylko na podstawie ustaw odrębnych (Ustawa, 2009, art. 218). Jako przykład można wskazać dotacje na finansowanie placówek oświatowych prowadzonych przez inne osoby niż JST udzielane na podstawie ustawy o systemie oświaty (Ustawa, 1991). Również ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej pozwala na przekazanie instytucji kultury przez organizatora – czyli w szczególności właściwą jednostkę samorządu terytorialnego – środków finansowych w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów (Ustawa, 1991, art. 28 ust. 3).

Podział dotacji ma znaczenie nie tylko dla określenia podmiotów, które mogą je otrzymać, ale także przy konstruowaniu uchwały budżetowej JST. W załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się bowiem zestawienie planowanych kwot dotacji sporządzone z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Wyodrębnia się również dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań JST.

2. Dotacje przekazywane przez samorząd województwa zachodniopomorskiego w latach 2014–2017 oraz planowane na 2018 rok

Analiza obejmuje dane z wykonania budżetów województwa zachodniopomorskiego z lat 2014–2017 oraz z planu budżetu na rok 2018. Jej celem jest ustalenie poziomu poszczególnych rodzajów dotacji w analizowanym okresie oraz rodzajów podmiotów, które te dotacje otrzymują.

Rysunek 1. Udział dotacji ogółem w wydatkach ogółem samorządu województwa zachodniopomorskiego w latach 2014–2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Dotacje są częścią wydatków samorządu województwa. W analizowanym okresie udział dotacji ogółem w wydatkach ogółem samorządu województwa zachodniopomorskiego zmniejszał się z 27,5% w 2014 roku i 33,2% w 2015 roku do 19,2% w 2018 roku (według założeń planu budżetowego). Największą część wydatków dotacje stanowiły w 2015 roku, co było spowodowane zarazem wzrostem przekazanych dotacji, jak i zmniejszeniem kwoty wydatków ogółem. Najmniejszy udział dotacji w wydatkach ogółem w analizowanym okresie przypada na 2018 rok – głównie z uwagi na znaczący wzrost pozostałych wydatków. Województwo zachodniopomorskie w całym analizowanym okresie nie przekazywało podmiotom należącym do sektora finansów publicznych ani podmiotom spoza tego sektora dotacji przedmiotowych.

Rysunek 2. Udział dotacji celowych i dotacji podmiotowych w dotacjach ogółem w latach 2014–2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Z danych przedstawionych na rysunku 2 wynika, że w latach 2014–2017 dominowały dotacje podmiotowe, które stanowiły na początku tego okresu ok. 60% wszystkich dotacji, a w latach 2015–2017 ok. 70%. W 2018 roku zaplanowano dalsze zwiększanie udziału dotacji podmiotowych – do poziomu 75% dotacji ogółem.

Rysunek 3. Suma dotacji celowych samorządu województwa zachodniopomorskiego w latach 2014–2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Wartość dotacji celowych w analizowanym okresie zmniejszyła się. W początkowych latach wynosiła 113 mln zł (2014) oraz 120,8 mln zł (2015), ale w 2016 roku spadła do 70,5 mln zł. Wprawdzie rok później ten rodzaj dotacji obejmował kwotę 87,8 mln zł, ale w 2018 roku planowane jest kolejne zmniejszenie – do 79,6 mln zł. Głównym powodem zmian było ograniczenie dotacji celowych przyznawanych jednostkom sektora finansów publicznych, które z 60,8 mln zł w 2014 i 70,7 mln zł w 2015 spadły do 18,4 mln zł w 2016 roku, a następnie wzrosły do 29,9 mln zł w 2017 roku (w 2018 roku zaplanowano na ten cel kwotę 20 mln zł). Dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych kształtowały się w tym okresie na wyrównanym poziomie – między 50 a 59 mln zł. Od 2016 roku dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych są mniejsze od dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Rysunek 4. Suma dotacji podmiotowych samorządu województwa zachodniopomorskiego w latach 2014–2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdań: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Wartość dotacji podmiotowych w analizowanym okresie była na stabilnym poziomie i wykazywała tendencję rosnącą. W 2014 roku było to 126,4 mln zł, w 2015 roku nieco mniej – 124,5 mln zł, natomiast od 2016 roku suma sukcesywnie rośnie. W 2018 roku zaplanowano na ten cel kwotę 137,4 mln zł. Dotacje podmiotowe przyznane dla jednostek sektora finansów publicznych kształtowały się na równym poziomie – między 43,8 mln zł w 2015 a 46,8 mln zł w 2017 roku; w 2018 roku ich wartość zaplanowano na 49,4 mln zł. Również dotacje podmiotowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych były w badanym okresie między 79,8 mln zł (w 2014 roku) a 83,4 mln zł, w 2018 roku planowane jest przyznanie 88 mln zł. Rysunek 4 pokazuje, że w dotacjach podmiotowych dominują dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Rysunek 5. Zmiany w kwotach dotacji samorządu województwa zachodniopomorskiego w latach 2015–2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Na rysunku 5 zaprezentowano zmiany wartości poszczególnych rodzajów dotacji w okresie 2015–2018 za pomocą miary przyrostów względnych łańcuchowych, czyli zmian w stosunku do roku poprzedniego. Poziom dotacji podmiotowych zmienił się nieznacznie – ich wartość w 2015 roku zmniejszyła się o 1,5% w stosunku do 2014 roku, ale w kolejnych latach wzrastała: o 3,1% w 2016 i 1,5% w 2017 roku; na 2018 rok zaplanowano wzrost o 5,5%. W przypadku dotacji celowych zmiany są bardzo duże. W 2015 roku wzrosły one o 6,8% w stosunku do 2014 roku, w 2016 roku zmalały o 41,6%, a w 2017 były większe o 24,5%. Plany na 2018 rok przewidują spadek o 9,4%. Zmiany kwoty dotacji ogółem są wypadkową zmian sum poszczególnych rodzajów dotacji i wahają się między spadkiem o 18,9% w 2016 roku a wzrostem na poziomie 9,6% w 2017 roku (por. GUS, 2016).

Rysunek 6. Struktura dotacji celowych samorządu województwa zachodniopomorskiego dla jednostek sektora finansów publicznych w latach 2014–2018 (w podziale na działy budżetowe)

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

W strukturze dotacji celowych (rysunek 6) w analizowanym okresie można zaobserwować duże zmiany. W 2014 roku dominują dotacje na ochronę zdrowia – ponad 50% sumy dotacji celowych, w 2015 roku przeważają dotacje związane z kulturą i ochroną dziedzictwa narodowego – prawie 50%, po czym w 2016 roku ponownie największą część dotacji celowych przeznaczono na ochronę zdrowia – ok. 45%. Drugim co do wielkości beneficjentem był sektor rolnictwa i łowiectwa (ponad 30%) – przekazywane pieniądze były związane z realizacją zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych. W 2017 roku dominowały natomiast dotacje na szkolnictwo wyższe – ok. 40% sumy przeznaczanej na dotacje celowe, a w 2018 roku zaplanowano wydać najwięcej na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego – z uwagi na konieczność przeprowadzenia modernizacji oraz remontów obiektów należących do zasobu województwa i przeznaczonych na prowadzenie działalności kulturalnej – oraz na rolnictwo i łowiectwo.

Rysunek 7. Struktura dotacji celowych samorządu województwa zachodniopomorskiego dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w latach 2014–2018 (w podziale na działu budżetowe)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Struktura dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych jest w całym analizowanym okresie stabilna (rysunek 7). Dominują dotacje przekazywane przez samorząd województwa zachodniopomorskiego na rzecz podmiotów realizujących zadania z obszaru transportu i łączności – było to ponad 80% kwoty dotacji celowych w latach 2014–2017. W 2018 roku zaplanowano przekazać im 75,5% łącznej kwoty dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Są to środki przeznaczone na dofinansowanie krajowych pasażerskich przewozów autobusowych. Drugą grupą podmiotów korzystających z tej puli środków są podmioty związane z kulturą fizyczną – kwota dotacji stanowi w tym przypadku 5–6% całości. Środki te są przeznaczone na wspieranie realizacji zadań publicznych województwa zachodniopomorskiego w zakresie upowszechniania kultury fizycznej. Od 2017 roku zwiększają się dotacje celowe dla podmiotów, które realizują zadania z zakresu administracji publicznej. Jest to związane z uruchomieniem w województwie programu Społecznik. Zaplanowano, że w 2018 roku na tego typu dotacje przeznaczone zostanie 8% łącznej wartości dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Program „Społecznik” to – z uwagi na wielkość środków przeznaczonych na jego realizację właśnie w formie dotacji celowych – ewenement na skalę Polski. Celem programu jest m.in. wspieranie i upowszechnianie otwartych i aktywnych postaw obywatelskich, uwrażliwianie na potrzeby najbliższego otoczenia, wspieranie i promowanie wolontariatu w celu budowy tożsamości i spójności społecznej, zaangażowanie obywateli w proces decydowania o kierunkach współpracy i rozwoju regionu. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż program umożliwia sięganie po środki nie tylko podmiotom posiadającym osobowość prawną, tj. organizacjom pozarządowym, ale również współpracującym z nimi grupom nieformalnym (Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, 2018).

Rysunek 8. Dotacje podmiotowe samorządu województwa zachodniopomorskiego dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych w latach 2014–2018 (w podziale na działy budżetowe)

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, 2017; Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 2015, 2016, 2017, 2018.

Wśród dotacji podmiotowych w analizowanym okresie dominują dotacje przeznaczone na transport i łączność, które są związane z dofinansowaniem kolejowych przewozów pasażerskich, oraz na rozwój kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, przekazywane samorządowym instytucjom kultury na prowadzenie bieżącej działalności kulturalnej (rysunek 8). Nieznaczne środki w ramach tych dotacji są przeznaczane na ochronę zdrowia, tj. na realizację wojewódzkich programów zdrowotnych przez placówki ochrony zdrowia, dla których organem założycielskim jest samorząd województwa.

Przez cały analizowany okres największa kwota dotacji przekazywana jest podmiotom spoza sektora finansów publicznych związanych z transportem i łącznością – ok. 65%

środków. Ponad 30% dotacji podmiotowych trafia do jednostek sektora finansów publicznych z obszaru kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Podsumowanie

Przekazywanie przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji celowych na realizację zadań, zarówno obligatoryjnych, jak i fakultatywnych, jest przejawem decentralizacji finansów publicznych. Dotyczy to szczególnie zadań własnych, w przypadku których istnieje znaczna swoboda decydowania o sposobie i zakresie realizacji i finansowania. To od organów samorządu terytorialnego, zwłaszcza organu wykonawczego, zależy, jaki będzie tryb dotowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i kontroli wykorzystania dotacji. Warto wskazać, że sektorze samorządowym już na etapie planowania budżetu stosuje się automatyzm wydatków na dotacje przeznaczane na realizację zadań bieżących, które przekazuje się samorządowym instytucjom kultury oraz podmiotom zajmującym się regionalnym transportem kolejowym. Często odbywa się to bez dostatecznego uwzględnienia problemów związanych z efektywnością i racjonalizacją wydatków publicznych, co powoduje, że przy ograniczonych zasobach środków publicznych wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego na dotacje na zadania własne o charakterze fakultatywnym mają znaczenie marginalne (por. Patrzalek, 2017, s. 297–298). Może to prowadzić do sytuacji, w której jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych, ale chcące realizować zadania publiczne, które mają służyć społeczności lokalnej, otrzymują zbyt ograniczone środki.

Literatura

- Borodo, A. (red.) (2013). *Dotacje i subwencje w systemie finansowym samorządu terytorialnego*. Toruń: Towarzystwo Naukowe Organizacji i Kierownictwa Stowarzyszenie Wyższej Użyteczności „Dom Organizatora”.
- Dzwonkowski, H., Gołębiowski, G. (red.) (2014). *Ustawa o finansach publicznych. Komentarz prawnofinansowy*. Warszawa: Wydawnictwo Sejmowe.
- Lachiewicz, W., Talik, A. (red.) (2017). *Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego*. Warszawa: C.H. Beck.
- GUS (2016). Główny Urząd Statystyczny, *Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego*. Warszawa: Zakład Wydawnictw Statystycznych.
- Patrzalek, L. (2017). Dotacje jako transfery z budżetu państwa i budżetu jednostki samorządu terytorialnego. *Annales Universitatis Mariae Curie-Skłodowska. Sectio H – Oeconomia*, 6 (51), 293–300.
- Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego (2017). *Projekt budżetu województwa zachodniopomorskiego na 2018 rok*. Pobrane z: http://bip.rbip.wzp.pl/sites/bip.wzp.pl/files/articles/zalaczniknr1projektbudzetuna2018rok_1.pdf (10.06.2018).
- Subik, T. (2018). *Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego*. Pobrane z: https://samorząd.infor.pl/sektor/finanse/rachunkowosc_budzetowa/426751,Dotacje-z-budzetow-jednostek-samorządu-terytorialnego.html (10.06.2018).

- Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego (2018). *Program Społecznik*. Pobrane z: <http://www.wws.wzp.pl/aktualnosci/program-spolecznik> (10.06.2018).
- Ustawa z 7.09.1991 o systemie oświaty. Dz. U. 1991, nr 95, poz. 425, z późn. zm.
- Ustawa z 25.10.1991 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Dz.U. 1991, nr 114, poz. 493, z późn. zm.
- Ustawa z 28.03.2003 o transporcie kolejowym. Dz.U. 2003, nr 86, poz. 789, z późn. zm.
- Ustawa z 24.04.2003 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dz.U. 2003, nr 96, poz. 873, z późn. zm.
- Ustawa z 23.07.2003 o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Dz.U. 2003, nr 162, poz. 1568, z późn. zm.
- Ustawa z 12.03.2004 o pomocy społecznej. Dz.U. 2004, nr 64, poz. 593, z późn. zm.
- Ustawa z 29.07.2005 o sporcie kwalifikowanym. Dz.U. 2005, nr 155, poz. 1298, z późn. zm.
- Ustawa z 27.08.2009 o finansach publicznych. Dz.U. 2009, nr 157, poz. 1240, z późn. zm.
- Ustawa z 15.04.2011 o działalności leczniczej. Dz.U. 2011, nr 112, poz. 654, z późn. zm.
- Ustawa z 20.07.2017 Prawo wodne. Dz.U. 2017, poz. 1566, z późn. zm.
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego (2015). *Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa zachodniopomorskiego za 2014 rok*. Pobrane z: <http://bip.rbip.wzp.pl/sites/bip.wzp.pl/files/articles/bipsprawozdaniezwykonaniabudzetuwz2014r.pdf> (10.06.2018).
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego (2016). *Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa zachodniopomorskiego za 2015 rok*. Pobrane z: <http://bip.rbip.wzp.pl/sites/bip.wzp.pl/files/articles/sprawozdanieza2015r.pdf> (10.06.2018).
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego (2017). *Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa zachodniopomorskiego za 2016 rok*. Pobrane z: <http://bip.rbip.wzp.pl/sites/bip.wzp.pl/files/articles/sprawozdaniezwykonaniabudzetuwz2016rok.pdf> (10.06.2018).
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego (2018). *Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa zachodniopomorskiego za 2017 rok*. Pobrane z: <http://bip.rbip.wzp.pl/sites/bip.wzp.pl/files/articles/sprawozdaniezwykonaniabudzetuwz2017rok.pdf> (10.06.2018).

AN ANALYSIS AND THE SIGNIFICANCE OF DESIGNATED SUBSIDIES PROVIDED FROM THE BUDGETS OF LOCAL GOVERNMENT UNITS

Keywords: local government units, targeted subsidies, public expenditures

Summary. The article provided the characteristics of particular types of designated subsidies, with regard to their specific character of the public expense category. The amount of the subsidies donated to various purposes in the years 2014-2018 was also analysed on the basis of the budget of the West Pomeranian Voivodeship. The aim of the article was to indicate the specific character of designated subsidies, as well as their amount allotted from the budget of the West Pomeranian Voivodeship.

Translated by Maciej Gorzałczyński

Cytowanie

Gorzałczyńska-Koczkodaj, M., Koczkodaj, R. (2018). Znaczenie dotacji celowych przekazywanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. *Ekonomiczne Problemy Usług*, 4 (133/1), 109–122. DOI: 10.18276/epu.2018.133/1-09.